

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט

לשנת 2025

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

29 Jun, 2026, 11:58



השירות
מנהל
הפנים

נתקבל

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

תוכן הענינים

עמוד

2	תוכן העניינים
3	דוח רואי החשבון המבקרים
4-7	פרק א – נתונים כללים על הרשות המקומית
8	פרק ב – הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה
9	פרק ג – מעקב אחר תיקון ליקויים
	פרק ד – תחומי פעילות שבוקרו השנה
10	ד.1. התקציב הרגיל
	ד.2. שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית התקבלו
11-12	במהלך שנת 2025
13-17	ד.3. בדיקה בנושא גביה והנחות
18	ד.4. בדיקה בנושא הרשאות למתן הנחות
19	ד.5. בדיקה בנושא תמיכות
20	ד.6. יתרות חוב נבחרים ועובדים
21-29	ד.7. בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים
30	הדוח לתושב



22 יוני 2026

לכבוד
רו"ח אבי אגניהו
מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות והממונה על החשבונות
משרד הפנים
ירושלים

א.נ.,

הנדון: מועצה מקומית עמנואל – דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

הביקורת במועצה המקומית נערכה בהתאם להנחיות המקצועית ולתוכניות הביקורת שנמסרו לנו.

בדוח הביקורת המופרט צוינו הממצאים שהועלו במהלך בדיקתנו במועצה המקומית ואשר מצביעים על חריגה מהנחיות המחייבות את המועצה המקומית.

גרסט, שדה, קירזון, נג'אר
רואי חשבון

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

פרק א' - נתונים כללים על הרשות המקומית

א.1. מעמד מוניציפלי ושטח שיפוט

המועצה המקומית עמנואל שוכנת בשומרון. הדרוג הסוציאקונומי של הרשות הוא 2. שטח השיפוט של הרשות הינו כ-2,700 דונם.

א.2. מספר התושבים ובתי האב

בהתאם לנתונים שנתקבלו ממשרד הפנים, מספר התושבים הרשומים במרשם התושבים הינו 6,290 תושבים. מספר בתי אב המתגוררים ברשות – 1,493 בתי אב.

א.3. שם ראש המועצה ומועד תחילת כהונתו

ראש הרשות שכיהן בשנת הביקורת הוא מר אליהו גפני אשר התחיל את תפקידו לאחר הבחירות שהתקיימו בחודש אוקטובר 2018 והוא המשיך בתפקידו לאחר הבחירות שהתקיימו בחודש פברואר 2024.

א.4. מספר הסגנים לראש המועצה

לראש המועצה אין סגנים בשכר או בתואר.

א.5. מספר חברי המועצה

המועצה מונה 10 חברים, כולל ראש המועצה.

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

א.6. ועדות המועצה

להלן רשימת ועדות החובה שבמועצה ומספר הישיבות שהתקיימו במהלך השנה :

שם הועדה	האם קיימת בשנת הביקורת כן/לא	מס' התכנסויות בשנת הביקורת	הערות
ועדת מכרזים	כן	2	
ועדה לענייני ביקורת	כן	4	
ועדת בטחון	כן	4	
ועדת מל"ח	כן	4	
ועדה לקליטת עליה	לא		
ועדה לאיכות הסביבה	כן	4	
ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור	כן	4	
ועדה למאבק בגנע הסמים המסוכנים	כן	2	
ועדה למיגור האלימות	כן	2	
ועדת הנחות	כן	2	
ועדת השקעות	כן	4	
ועדה מקומית לתכנון ובנין	כן	11	
ועדת משנה לתכנון ובניה	לא		
ועדת ערר על קביעת ארנונה כללית	כן	1	
ועדה להקצאת קרקעות ומבנים	כן	3	
ועדת רכש	כן	0	
ועדת תמיכות	כן	0	
ועדה חקלאית	לא		
ועדת הנהלה	כן	4	

- כמה מועדות החובה אוחדו לוועדה אחת.

א.7. מוסדות חינוך

להלן נתונים לשנה"ל תשפ"ו :

סוג מוסד	מספר מוסדות	מספר תלמידים
גני ילדים עירוניים	28	715
בתי ספר יסודיים	8	1187
בתי ספר על יסודי	1	82
סה"כ	37	1984

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

א.8. פניות למחלקת הרווחה

בשנת 2025 טופלו במחלקת הרווחה 449 פניות לפי החלוקה הבאה:

נושא הפניות	מספר תיקים	% מסך התיקים
תפקוד הורים יחסי הורים וילדים	98	22%
אלימות במשפחה	9	2%
התמכרויות	10	2%
בעיות כלכליות	109	24%
עולים		0%
קשישים	72	16%
פיגור ונכים	94	21%
הפרעות התנהגות ויחסים עם הסביבה	2	0%
נוער במצוקה		0%
חוק נוער		0%
מרכז טיפולי		0%
חוקי הגנה		0%
קשיים בצריכת שירותים ומיצוי זכויות	2	0%
עליה והגירה	2	0%
בעיות דיור	1	0%
אחר	50	11%
סה"כ	449	100%

א.9. הדוח הכספי של רואי החשבון

חוות דעת רואי החשבון בדוח הכספי לשנת 2025 כללה חוות דעת בנוסח אחיד.

א.10. פרסום דוח לתושב לשנת 2024

הדוח לתושב לשנת 2024 פורסם באתר האינטרנט של הרשות ביום 30 בספטמבר 2025.

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

א.11. להלן פרטים על ועדת הביקורת במועצה מקומית עמנואל

מס"ד	נושא / נוהל	כן / לא	הערות
1	א. האם בחרה הרשות ועדת ביקורת ?	כן	
	ב. מתי הוקמה ועדת ביקורת ? רשום תאריך	27/03/2024	
	ג. האם ועדת הביקורת דנה בדוחות הביקורת שהכין : מבקר הפנים לשנת 2024 משרד הפנים לשנת 2024 מבקר המדינה שנת 2024	לא רלונטי	הרשות לא מינתה מבקר פנים בשנת 2025
		לא	
		לא רלונטי	דוח מבקר המדינה לא כלל התייחסות לרשות
		כן	
2	האם ההרכב בוועדת הביקורת תואם לחוק ?		
3	האם הוועדה הגישה המלצות למליאת הרשות לדוח הביקורת של: מבקר הפנים לשנת 2024 משרד הפנים לשנת 2024 מבקר המדינה שנת 2024	לא רלונטי	הרשות לא מינתה מבקר פנים בשנת 2025
		לא	
		לא רלונטי	דוח מבקר המדינה לא כלל התייחסות לרשות
4	האם ועדת הביקורת מנהלת מעקב אחר תיקון הליקויים ויישום המלצות הביקורת שהעלה ? מבקר הפנים לשנת 2024 משרד הפנים לשנת 2024 מבקר המדינה שנת 2024	לא רלונטי	הרשות לא מינתה מבקר פנים בשנת 2025
		לא	
		לא רלונטי	דוח מבקר המדינה לא כלל התייחסות לרשות
5	האם מועצת הרשות קיימה דיון בדוחות הביקורת שנערכו ברשות ? מבקר הפנים לשנת 2024 משרד הפנים לשנת 2024 מבקר המדינה שנת 2024	לא רלונטי	הרשות לא מינתה מבקר פנים בשנת 2025
		לא	
		לא רלונטי	דוח מבקר המדינה לא כלל התייחסות לרשות

הערה : מועצת הרשות החליטה ביום 11 במאי 2026 על מינוי מבקר פנים למועצה.

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

פרק ב' - הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה

לא נמצאו ממצאים הדורשים התייחסות

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

פרק ג' - מעקב אחר תיקון הליקויים:

תוקן / לא תוקן / תוקן חלקית	הליקוי
עובדים סטטוטוריים (4)	
לא תוקן	1.ג. הרשות לא מינתה מבקר. (4.6)
התקשרויות (24)	
תוקן	2.ג. נמצאו חשבונות בנק של ספקים שהשתנו ללא קבלת אסמכתא מתאימה (24.1)

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה

1.ד. התקציב הרגיל

התקציב הוכן על ידי הגזבר ונבנה על בסיס תקציב שנה קודמת לאחר עדכון סעיפים פרטני, בתוספת אחוזים ועדכון השכר בתוספת ותק. להצעת התקציב צורפו דברי הסבר.
תקציב הרשות בסך של 67,100 אלפי ₪, אושר ע"י המועצה בתאריך 30 דצמבר 2024.
התקציב אושר ע"י משרד הפנים ביום 7 אפריל 2025.

להלן הסטיות העיקריות בין התקציב הרגיל לשנת 2025 לבין הביצוע בשנת 2025 :

הסבר	סטייה	הפרש	ביצוע 2025	תקציב 2025	
	%	אלפי ₪	אלפי ₪	אלפי ₪	
תקבולים:					
1	16.17%	2,169	15,579	13,410	11 מיסים
2	10.32%	1,558	16,658	15,100	19 מענקים כללים
3	(16.62)%	(564)	2,830	3,394	41 מים
תשלומים:					
4	(17.34)%	(917)	4,370	5,287	72 שמירה וביטחון
5	(25.31)%	(506)	1,493	1,999	73 תכנון ובנין העיר
6	48.56%	1,229	3,760	2,531	91 מים
7	41.85%	611	2,071	1,460	97 מפעל הביוב
8	45.35%	2,177	6,977	4,800	99 תשלומים לא רגילים

להלן הסברי הרשות :-

1. גידול במספר התושבים ואכיפה מוגברת של גבית ארנונה, כולל באזור התעשיה.
2. לא תוקצבו מענקים שאינם בבסיס תקציב המדינה.
3. בפועל לא בוצעה משיכה מקרן שיקום מים וביוב, בנוסף הייתה הערכה מוטעה של גביית אגרות מים באזור התעשיה.
4. היה תגבור של חיילים בגלל המלחמה שחסך מהמועצה הוצאות שמירה באזור התעשיה.
5. היה תקצוב ביתר של סעיף עבודות קבלניות.
6. גידול בתושבים ובצריכת מים וכן נזילה גדולה שלא התברר מקורה.
7. התקציב לא כלל הפרשה לקרן ביוב.
8. בגין תשלומים שלא תוקצבו ולא נלקחו בחשבון, כגון הנחות ארנונה והפרשות לקרן בלתי מיועדת וקרן ארנונה.

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

2.ד שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית שהתקבלו במהלך שנת 2025:-

ערכנו ביקורת בנושא שכר עובדים בכירים, כמפורט להלן.

2.1.ד עובדים סטטוטוריים:

להלן רשימת העובדים הסטטוטוריים שהתקבלו למועצה המקומית עמנואל בשנת 2025:-
י.ח. – גזבר המועצה

2.2.ד. איש משרות - בעלי תפקידים סטטוטוריים

רופא וטרינרי	מנהל מחלקת חינוך	מבקר	יועצת לקידום מעמד האישה	מהנדס	גזבר	מנכ"ל	
כן	כן	לא (1)	כן	כן	כן	כן	האם המשרה מאוישת? כן/לא
כן	כן	--	ל.ר. (2)	כן	כן	כן	לגבי עובדים המועסקים בתפקידים לאחר 1.1.2000 – האם העובד נבחר במכרז לתפקידו? כן/לא
כן	כן	--	ל.ר. (2)	כן	כן	כן	האם היקף המשרה של העובד תואם את היקף המשרה שפורסם במכרז? כן/לא

(1) מבקרת הפנים של המועצה נפטרה בחודש יולי 2024 ובשנת 2025 לא היה מבקר פנים למועצה. [ראה פרק ג', סעיף 1]

בחודש יולי 2025 פרסמה המועצה מכרז לתפקיד וביום 11 במאי 2026 החליטה מליאת מועצת הרשות על בחירת מבקר פנים חדש.

(2) מנהלת מחלקת משאבי האנוש במועצה משמשת כיועצת לקידום מעמד האישה וכן מונתה ע"י מליאת המועצה כאחראית למניעת הטרדה מינית.

(3) היועץ המשפטי של הרשות, הינו נותן שירותים חיצוני.

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

2.3.ד רשימת העובדים המועסקים במועצה המקומית שהתקבלו בשנת 2025 ואשר שכרם משולם בשיעור משכר מנכ"ל:

גזבר המועצה החל בתפקידו בחודש מאי 2025 לאחר עריכת מכרז פומבי ואישור מליאת מועצת הרשות ואישור משרד הפנים להעסקתו ותנאי השכר שלו.

2.4.ד שינוי בשכר עובדים בכירים

לא היה בשנת 2025 שינוי בשכר עובדים בכירים.

2.5.ד לא צוינו ליקויים בדוח הביקורת המפורט לשנת 2025.

להלן טבלה המרכזת נתונים לגבי עובדים בכירים שהחלו עבודתם במועצה בשנת 2025 :

שנת ביקורת 2025											
מועצה מקומית עמנואל											
מס"ד	שם העובד	תפקיד	היקף משרה	תאריך תחילת העסקה ברשות המקומית	תאריך תחילת העסקה בתפקיד זה	תאריך המכרז לתפקיד זה	תאריך המעבר לחוזה בכירים	האם קיים אישור משרד הפנים לחוזה הבכירים? כן/לא	האם קיימת התאמה בין חוזה הבכירים לאישור ממשרד הפנים? כן/לא	במידה ונדרש מכרז - האם קיימת התאמה בהיקף משרה בין המכרז לתפקידו? כן/לא	דרגת הרשות על פיה משולם שכר בכירים
1	י.ח.	גזבר	100.00%	06/05/2025	06/05/2025	16/01/2025	06/05/2025	כן	כן	כן	2
1	י.ח.	גזבר	85.00%	22,513	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

3.4 בדיקה בנושא גביה והנחות

רקע כללי

סמכות הרשויות המקומיות להטיל ולגבות ארנונה נקבעת בחקיקה ראשית ומשנית ובצווי ארנונה שמליאת הרשות מאשרת מידי שנה. חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) תשנ"ג – 1992 מסמך רשות מקומית להטיל בכל שנת כספים ארנונה כללית, על הנכסים שבתחומה שאינם אדמת בניין. בהתאם להוראות סעיף 9(ב)(2) לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) תשנ"ג-1992 ותקנה 10 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) התשס"ז-2007, העלאה או הפחתה של סכום הארנונה למ"ר לסוג נכס, וכן הוספה או שינוי סוג, סיווג או תת-סיווג של נכס על ידי רשות מקומית, טעונים אישור חריג של שר הפנים ושר האוצר.

סימן ב': הטלת ארנונה לפקודת העיריות נוסח חדש, סעיף 15 לפקודת המועצות המקומיות, פרק עשר לצו המועצות המקומיות (א) תשי"א-1950 ופרק עשר לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) תשי"ח-1958, אף הם מקנים סמכות לרשויות המקומיות להטיל ארנונה על נכסיהן וקובעים כללים ומועדים לעניין זה. ביהודה ושומרון הסמכות מבוססת על צו אלוף מס' 892 (תשמ"א-1981), שהחיל את הוראות הפקודות על הרשויות המקומיות באזור.

צו המיסים מחייב את הרשות המקומית לפעול על פיו ולא ניתן לסטות מהתעריפים והכללים שנקבעו בו. שינוי או עדכון של צו זה מצריך את אישור השר, כאמור לעיל.

תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) קובעות את הכללים והתנאים למתן הנחות בארנונה לתושבי הרשות המקומית. בחוק נקבע כי הנחות בארנונה יינתנו רק על פי תנאים שנקבעו בתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה בארנונה), התשנ"ג-1993 (להלן – תקנות ההנחות), ובהן רוכזו הכללים ואמות המידה למתן הנחות בארנונה ופטורים מארנונה, ונקבעו שיעורים מרביים ומזעריים של הנחות שהרשויות המקומיות מוסמכות לתת. הוראות חוק נוספות כדוגמת חוק האזרחים הוותיקים תש"ן-1989, חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) תשי"ג-1953 ופקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין) 1938 מחייבות אף הן מתן הנחות ופטורים במקרים הנדונים בהם. ניתן לחלק את ההנחות והפטורים מארנונה לשני סוגים עיקריים: הסוג הראשון – הנחות חובה המעוגנות בדין, למשל הנחת אזרח ותיק לפי חוק האזרחים הוותיקים תש"ן-1989. הסוג השני – הנחות רשות שאין חובה לתת על פי דין, למשל, הנחה אזרח ותיק לפי תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה בארנונה), התשנ"ג-1993. הנחות רשות כוללות גם הנחות שאישורן הוא בסמכות ועדת ההנחות של הרשות המקומית, כגון הנחת נזקק.

הארנונה היא המס העיקרי שהרשויות המקומיות גובות ומהווה מקור מימון חשוב למימון התקציב ולביצוע תפקידיהן באספקת שירותים מקומיים וממלכתיים לתושבים. בשל כך קיימת חשיבות עליונה לניהול תקין של מערך הארנונה ולדיווח מדויק ואמין של נתוני הגביה.

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

מטרת הביקורת

מטרת הביקורת לאמת כי הפיצול בין ארנונה מגורים וארנונה אחרת (שאינה למגורים) בנספח 2 לטופס 1 ובנספח א (שטחים-גביה) נאות, וכי קיימת התאמה בין נתוני הנספחים האלה לבין צו המיסים של הרשות. כל אחד מפרקי הביקורת שם דגש על פרמטרים שונים.

א. בדיקת הנתונים בנספח א "שטחים גביה"

מטרת הביקורת

הנתונים המרוכזים בנספח א מהווים בסיס חשוב בקבלת החלטות של הגופים הרגולטוריים השונים, ומשכך קיימת חשיבות רבה לדיוק הנתונים המופיעים בו. רשות מקומית אינה יכולה לסווג נכס ארנונה תחת קוד נכס או קוד סיווג שלא נקבעו בצו המיסים. באופן דומה, תעריף החיוב של כל קוד נכס צריך בהכרח להתאים לתעריף שנקבע בצו.

ביקורת זו נועדה לאמת כי אכן קיימת התאמה בין תעריף החיוב הראשוני, כפי שמופיע בנספח א לבין התעריף שאושר לאותו סוג נכס בצו המיסים כפי שאושר על ידי מועצת הרשות המקומית.

להלן טבלת סיכום הביקורת:

בדיקת תעריף נספח א לעומת צו									
נתוני נספח א					הארנונה				
שטח לחיוב	חיוב שנתי	תעריף	מינימום	מקסימום	יתרת פתיחה	גביה בשנת	התראת תעריף	נתונים	התראת מילוי
שנת 2025	לשנת 2025	משקלל	בצו	בצו	ליום 1.1.2025	2025 (אלפ"ש"ח)	התראת תעריף	נתונים	התראת מילוי
(אלפ"ש"ח)	(אלפ"ש"ח)	למ"ר (בש"ח) (בש"ח)	(בש"ח)	(בש"ח)	(אלפ"ש"ח)	(אלפ"ש"ח)	(אלפ"ש"ח)	(אלפ"ש"ח)	(אלפ"ש"ח)
167	2,503	40.79	40.79	40.79	1,070	2,807			
102	4,159	40.79	40.79	40.79	1,253	2,561			
38	1,539	40.79	40.79	40.79	605	864			
13	529	40.79	40.79	40.79	257	326			
61	3,763	62.08	62.08	62.08	1,556	4,594			
13	978	73.17	73.17	73.17	442	856			
1	75	84.21	84.21	84.21	0	397			
		84.18079096							
99	167	102	38	13	61	13	4	4	4
99	100	110	120	400	401	410			
אחר	מגורים	מבני מגורים	מבני מגורים	מבני מגורים	תעשייה באזור תעשייה	תעשייה באזור תעשייה	תעשייה	תעשייה	תעשייה
הנכס	הנכס	הנכס	הנכס	הנכס	הנכס	הנכס	הנכס	הנכס	הנכס
קוד אפיון	קוד אפיון	קוד אפיון	קוד אפיון	קוד אפיון	קוד אפיון	קוד אפיון	קוד אפיון	קוד אפיון	קוד אפיון

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

ב. התאמה בין מאזן הגביה לבין נתוני הגביה בנספח 2 לטופס 1 (נספח חייבים)

מטרת הביקורת

שיעורי הגבייה מהווים פרמטר עיקרי במדידת ביצועי הרשות המקומית, חוסנה ואיתנותה הפיננסית. לפיכך, סכומי הגבייה ויתרות החייבים המדווחים, צריכים לשקף באופן נאות את מצב החייבים. מטרת הביקורת לבדוק את נאותות הנתונים באופן מדגמי ולוודא כי קיימת התאמה בין הנתונים המוצגים בנספח החייבים לבין נתוני מערכת הגבייה.

להלן טבלת סיכום הביקורת:

נספח א

אפיון-תאור	שטח לחיוב 2025 (באלפי מ"ר)	חיוב שנתי 2025 (אלפי ש"ח)
מגורים	153	6,226
תעשיה	75	4,816
מלאכה		
אחר	167	2,503

נספח 2 לטופס 1 לשנת 2025

אפיון-תאור	יתרת סגירה 2024 (אלפי ש"ח)*	יתרת פתיחה 1.1.2025 (אלפי ש"ח)*	סך הגביה בשנת 2025 (אלפי ש"ח)
מגורים	2,115	2,115	3,751
אחר	3,068	3,068	8,654

ג. בקורות מרכזות – גיליון "בדיקות והתאמות":

מטרת הבדיקה, כאמור, לוודא את נכונות הנתונים המופיעים בנספח א לגביה ובנספחי הגביה.

להלן טבלת סיכום הביקורת:

א. נספח א ודוח גביה נתונים

י"פ וגביה סיווג (תחום)	יתרת פתיחה	גביה השנה	אפיון
מגורים	2,115	3,751	1
אחר + תעשיה ומלאכה	3,068	8,654	2-13

נספח א סיווג	סה"כ שטח (מ"ר)	סה"כ חיוב שנתי (אלש"ח)	מס' אפיון
מגורים	153	6,226	1
תעשיה	75	4,816	4
מלאכה	0	0	6
אחר	167	2,503	99

הפרשים סיווג (תחום)	סה"כ שטח (מ"ר)	התראה על בעיה בנספח א (אלש"ח)
מגורים	0	0
תעשיה ומלאכה	0	0
אחר	0	0

הפרשים	הפרש בין י"פ ל"ס"	הפרש בי"פ	הפרש בגביה	מס' סיווג
מגורים	0	0	0	1
אחר + תעשיה ומלאכה	0	0	0	4,6,99

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

ד. "גלגול" הנחות משנה לשנה – ממשקים

היבט חוקי

תקנות 4, 7 ו-13 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחות בארנונה) התשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות ההסדרים") מפרטות את עיקר סוגי ההנחות המחייבות הגשת בקשה חתומה, ביניהם: נכות רפואית 90%, אסיר ציון, עיוור, עולה, מבחן הכנסה, חסיד אומות עולם ועוד. את רוב יתר ההנחות יכולה הרשות המקומית לגלגל לשנה העוקבת ביוזמתה, ללא צורך בבקשת הנחה יזומה מצד התושב. צעד כזה חוסך משאבים לרשות ומשפר באופן ניכר את השירות לתושבים, אולם מצריך יכולת טכנולוגית ופיקוח על הממשקים האוטומטיים.

מטרת הביקורת

לבדוק האם קיימים ממשקים אוטומטיים בין מערכות הרשות לבין בסיס מידע חיצוניים ומידת הבקרה עליהם.

להלן טבלת סיכום הביקורת:

מועצה מקומית עמנואל		ממשקים
בחירה	בדיקה	
כן	0	1 האם הרשות המקומית מקבלת קובץ זכאי הנחות מביטוח לאומי?
כן	0	2 אם התשובה לשאלה 1 "כן", האם הרשות מבצעת עדכון של הזכאות להנחה בהתבסס על הקבצים החיצוניים?
לפחות פעם בשנה	0	3 אם התשובה לשאלה 2 "כן", מהי תדירות העדכון?
כן	0	4 אם התשובה לשאלה 2 "כן", האם מופק קובץ חריגים?
פחות מ-10	0	5 אם התשובה לשאלה 4 "כן", כמה חריגים נמצאו בעידכון האחרון שבוצע ברשות?
כן	0	6 אם התשובה לשאלה 2 "כן", האם מונה אחראי לבדיקת חריגים?
כן	0	7 האם הרשות המקומית מקבלת קובץ זכאי הנחות ממשרד הבטחון?
כן	0	8 אם התשובה לשאלה 7 "כן", האם הרשות מבצעת עדכון של הזכאות להנחה בהתבסס על הקבצים החיצוניים?
לפחות פעם ברבעון	0	9 אם התשובה לשאלה 8 "כן", מהי תדירות העדכון?
כן	0	10 אם התשובה לשאלה 8 "כן", האם מופק קובץ חריגים?
פחות מ-10	0	11 אם התשובה לשאלה 10 "כן", כמה חריגים נמצאו בעידכון האחרון שבוצע ברשות?
כן	0	12 אם התשובה לשאלה 8 "כן", האם מונה אחראי לבדיקת חריגים?
כן	0	13 האם הרשות המקומית מקבלת קובץ זכאי הנחות מהרשות לניצולי שואה?
כן	0	14 אם התשובה לשאלה 13 "כן", האם הרשות מבצעת עדכון של הזכאות להנחה בהתבסס על הקבצים החיצוניים?
לפחות פעם ברבעון	0	15 אם התשובה לשאלה 14 "כן", מהי תדירות העדכון?
כן	0	16 אם התשובה לשאלה 14 "כן", האם מופק קובץ חריגים?
פחות מ-10	0	17 אם התשובה לשאלה 16 "כן", כמה חריגים נמצאו בעידכון האחרון שבוצע ברשות?
כן	0	18 אם התשובה לשאלה 14 "כן", האם מונה אחראי לבדיקת חריגים?

ה. הטיפול בהנחות למקבלי גמלאות שאינם מופיעים בקובץ הזכאים

מטרת הביקורת

לבדוק את איכות הבקרה אחר ממשקים עם קבצים חיצוניים ואופן הטיפול בחריגים.

להלן טבלת סיכום הביקורת:

ההנחה הנבדקת	מספר זכאים מקבלי הנחה ואינם נכללים בקובץ ביטוח לאומי	מס	טעות במספר זהות או מספר זהות בן הזוג	הכתובת רשומה במקום אחר ויש אישור ידני	תאריך האישור ניתן לאחר עידכון הממשק	סיבה אחרת ויש אישור ידני	טעות וההנחה טעות וההנחה לא בוטלה	לא מולאו נתונים לזכאים שאינם נכללים בקובץ ביטוח לאומי
סיעוד	1	1				1		0
נכה אי כושר 80%	2	2				2		0
נכות 40%	2	2	1			1		0
	5	5					0	

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

1. בדיקת גודל נכס לחיוב

מטרת הביקורת

לאמת את נתוני שטח הנכס לחיוב במערכת הגביה.
הביקורת מתייחסת למדגם נכסים בסיווג הראשי "מגורים".

להלן טבלת סיכום הביקורת:

ליקויים			אסמכתא לשטח			מס נבדקים	אחוז הנכסים מהמדגם	מספר הנכסים בשטח זה	גודל הנכס במ"ר לפי חיוב ראשוני 2025 שחוזר על עצמו
מקרים בהם השטח שחויב שגוי והרשות תיקנה וחייבה את התושב	מקרים בהם השטח שחויב אינו מבוסס באסמכתא	מקרים בהם השטח שחויב נמוך מהשטח באסמכתא	מקרים בהם השטח שחויב תואם לטופס 4	מקרים בהם השטח שחויב תואם למדידה/סקר נכסים	מקרים בהם השטח שחויב תואם להיתור בניה				
				6	1	7	23.37%	61	95
				1	6	7	22.99%	60	76
					6	6	19.16%	50	81
				5		5	17.24%	45	96
				5		5	17.24%	45	99
0	0	0	0	17	13	30	100.00%	261	נכסים
								1,493	נכסים ברשות

סקר נכסים :

הרשות המקומית החלה בשנת 2024 בביצוע סקר נכסים לגבי נכסי מגורים, סקר זה יושלם בשנת 2026. ובשנת 2025 היא ביצעה סקר נכסים באזור התעשייה.

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

בדיקה בנושא הרשאות למתן הנחות

4.ד

כללי

חובת הרשות המקומית להגנה על מאגרי מידע מעוגנת במערכות חוקים הכוללת את חוק יסוד כבוד האדם וחירותו, חוק הגנת הפרטיות, חוק חופש המידע וחוק המחשבים, המגדירים יחד האזון הנדרש בין שמירה על צנעת הפרט לבין זכות הציבור למידע.

בכלל הסיכונים הכרוכים בניהול מערכות מידע, ניתן למנות :

1. חשיפה של מידע אישי, עליו חלה חובת החיסיון והסודיות.
2. זליגת מידע לגורמים בלתי רלוונטיים ו/או בלתי רצויים מחוץ לרשות המקומית.
3. שיבוש מידע האגור במערכות המידע על ידי הזנת נתונים שגויים למערכת, שינוי נתונים קיימים או מחיקתם.
4. פעילות בלתי מורשית של עובדים, העלולים לסייע לגורמי חוץ לפגוע ברשות המקומית.

בכדי להתמודד עם איומים אלו, קיימת תקינה בינלאומית הכוללת את תקן ISO 27001, לניהול שיטתי של אבטחת מידע ותקן ISO 27032, להתמודדות עם איומי סייבר, כאשר יישום מערכות הרשאות תקין המותאם למבנה הארגוני מהווה את הבסיס ההכרחי להגנה על המידע בפועל.

מטרת הביקורת

לבדוק האם קיימות הרשאות למתן הנחות לעובדים או לגורמים בלתי מורשים.

האם נמצאו בעלי הרשאות לעידכון הנחות, לשאינם מורשים	כן/לא	מס אינם מורשים	מס פעמים שאינם מורשים ביצעו פעולות בהנחות * פירוט לפי נכנסים (יש לתת בדוח המפורט ברישומה)	יש לא מורשים בסיום הבדיקה ולא לפני תחילת הבדיקה או שמספרם ו/או מספר מספרם בתחילת הבדיקה נמוך או מספר הכניסות מהמצב בסיום הבדיקה	יש לא מורשים בסיום הבדיקה ולא לפני תחילת הבדיקה או שמספרם ו/או מספר מספרם בתחילת הבדיקה נמוך או מספר הכניסות לא מורשים התאים
מתן הנחות	לא				
יש לציין את המצב שהיה בתחילת הבדיקה לפני התיקונים שבוצעה הרשות בעקבות הבדיקה- לבני בעלי הרשאות עדכון הנחות לאלו שאינם מורשים	לא				

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

ד. 5 בדיקה בנושא תמיכות

מטרת הביקורת

לוודא כי מתן התמיכות על ידי הרשות המקומית מתבצע בהתאם להוראות נוהל תמיכות ובהתאם לעקרונות השוויון, השקיפות והמנהל התקין, וכן לוודא כי הרשות המקומית נתנה תמיכות על פי תבחינים שנקבעו בנוהל התמיכות.

ממצאי הבדיקה

המועצה לא נתנה תמיכות כלשהן בשנת 2025.

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

6.ד יתרות חוב

6.1.ד יתרות חוב נבחרים ועובדים

חובות נבחרים :-

לפי המידע שהתקבל מהרשות, נכון ליום 31/12/2025 היה חוב של חבר מועצה אחד (י.ו.) בגובה 3 אלפי ₪, גבית החוב בוצעה בהסדר תשלומים.

חובות עובדים :-

מספר	שם העובד (בר"ת)	מועצת הרשות (מ) או מועצה דתית (ד)	מהות החוב	סכום החוב באלפי ₪	עומק החוב	פעולות אכיפה שננקטו
1.	ס.א.	מ	מים/ביוב/שמירה/ארנונה/פנימייה	46	5 שנים	בהוצל"פ לפי הסדר (1)
2.	ר.ח.	מ	ארנונה	5	שנה	בהסדר תשלומים
3	ב.ד.	מ	ארנונה	2	שנה	בהסדר תשלומים
4.	מ.ע.	מ	ארנונה	2	שנה	בהסדר תשלומים
				55		
סה"כ						

(1) החובות של העובד מנוהלים בתיק הוצל"פ, אשר במסגרתו מקבלת המועצה תקבולים ע"ח חובות העובד למועצה.

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

7.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים

7.1.ד מערך הגביה

נספח א' - טבלת שטחים וגביה לשנים 2024-2025.

נספח ב' – ניתוח היקף חובות ארנונה של התושבים ברשות.

נספח ג' - ניהול חייבים ארנונה.

נספח א' - טבלת שטחים וגביה לשנים 2024-2025

סוג הנכס	שטחים באלפי מ"ר		חיוב משוקלל למ"ר בש"ח		סה"כ חיוב באלפי ש"ח		השינוי ב - %		גידול (קטון) שטחים באלפי מ"ר	גידול (קטון) שטחים ב - %
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	בחיוב משוקלל למ"ר	בסה"כ חיוב		
מבנה מגורים	152.64	138.84	40.79	38.75	6,226.00	5,380.00	5.3%	15.7%	13.80	9.9%
משרדים שירותים ומסחר	5.77	5.82	101.39	109.97	585.00	640.00	(7.8)%	(8.6)%	(0.05)	%(0.9)
בנקים וחברות ביטוח	74.87	74.13	64.32	61.14	4,816.00	4,532.00	5.2%	6.3%	0.74	1.0%
תעשייה										
בתי מלון										
מלאכה										
אדמה חקלאית	59.78	64.50	14.42	12.23	862.00	789.00	17.9%	9.3%	(4.72)	%(7.3)
קרקע תפוסה										
קרקע תפוסה במפעל עתיר שטח										
קרקע תפוסה המשמשת לעריכת אירועים										
חניונים										
מבנה חקלאי										
מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:										
לכל מ"ר שמעל 0.2 דונם ועד 1 דונם	22.44	22.44	0.40	0.36	9.00	8.00	12.5%	12.5%		
לכל מ"ר שמעל 1 דונם ועד 2 דונם										
לכל מ"ר שמעל 2 דונם										
מערכת סולארית שאינה ממוקמת על גג נכס:										
בשטח של עד 10 דונם										
לכל מ"ר שמעל 10 דונם ועד 300 דונם										
לכל מ"ר שמעל 300 דונם ועד 750 דונם										
לכל מ"ר שמעל 750 דונם										
קרקע תפוסה המשמשת למערכת סולארית:										
בשטח של עד 10 דונם										
לכל מ"ר שמעל 10 דונם ועד 300 דונם										
לכל מ"ר שמעל 300 דונם ועד 750 דונם										
לכל מ"ר שמעל 750 דונם										
אדמת בניין	79.50	75.49	13.17	12.50	1,047.00	944.00	5.3%	10.9%	4.01	5.3%
נכסים אחרים	395.00	381.22	34.29	32.25	13,545.00	12,293.00	6.3%	10.2%	13.78	3.6%
סה"כ חוב ע"י הרשות המקומית										
בתוספת (בניכוי) חלוקת הכנסות מארנונה:										
חוב ע"י הרשות ומשויך לרשויות אחרות										
חוב ע"י רשויות אחרות ומשויך לרשות										
סה"כ משויך לרשות המקומית										
שטחים בחיוב אפס										
					12,293.00	13,545.00		10.2%		

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

נספח ב'

נתונים על מערכת הארנונה ברשות:

- במערכת הארנונה מטופלים 1,727 נכסים .
- מספר חשבונות המשלמים החייבים ב 31.12.2025 – היה 1,124⁽¹⁾.
- סכום חובות הארנונה של התושבים (לפי נספח 2 לטופס 1 במאזן) מגיע ל – 12,163 אלפי ₪.⁽²⁾
- כמות הנכסים החייבים בארנונה אשר נרשמו לגביהם הערות אזהרה בטאבו⁽³⁾ הינה 0, והחובות בגינם היו 0 אלפי ₪ (נתון זה לא מבוקר).
- האחוז מתוך גביית הפיגורים המגובה ברישום הערות אזהרה בטאבו הינו 0% (נתון זה לא מבוקר).

⁽¹⁾ נתון זה מתייחס למספר החייבים.

בנספח ג' להלן מספר המקרים בסך של 1,538 הינו גבוה ממספר החייבים, היות ויתכן שחוב של חייב אחד ירשם כמספר מקרים (במספר טווחי חוב ובמספר שנים).
בנספח ג' לא נכללו מקרים שחובם הוא 0.

⁽²⁾ סה"כ חובות הארנונה של התושבים, לפי נספח 2 לטופס 1 בדוחות הכספיים

12,163 אלפי ₪

139 אלפי ₪
23 אלפי ₪

נוסף – יתרות זכות שקוזזו – בגין שנה שוטפת (2025)
בגין שנים קודמות

12,325 אלפי ₪

סה"כ יתרות

סה"כ לפי נספח ג' (בדף הבא) – רק יתרות חובה, ללא קיזוז יתרות זכות

12,325 אלפי ₪
=====

⁽³⁾ מכיוון שהמועצה המקומית נמצאת בשטחי יהודה ושומרון אין היא יכולה לרשום הערות אזהרה בטאבו.

יתרות זכות של תושבים

כאמור לעיל, ליום 31 בדצמבר 2025 רשומות במערכת הגביה יתרות לזכות תושבים עבור ארנונה בסך כולל של 162 אלפי ₪ (שנה קודמת 92 אלפי ₪).
כפי שנמסר על ידי גזבר המועצה, המועצה מבצעת בדיקה שוטפת ופרטנית של יתרות אלו בכל ימות השנה. בחלק מהמקרים יש לתושב יתרה הן בחובה והן בזכות ובחלק מהמקרים ככל הנראה מגיע לתושב החזר.

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

נספח ג'

שנת ביקורת 2025														נספח ג' ניהול חייבים	
שקלים															
שם הרשות המקומית	עמנואל	שנה שוטפת		שנה קודמת		שנה 3-6		שנה 7		מעל שנה 7		סה"כ			
		מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	חלק יחסי	מקרים
מגורים	טווח החובות:														
	0 - 2,000 ₪	316	746	40	108	28	65	20	30	59	77	463	4%		1,026
	2,001-5,000	203	65	134	38	106	32	43	13	133	40	619	5%		188
	5,000-25,000	175	17	128	11	590	49	140	14	1,445	117	2,478	20%		208
	25,000-50,000	251	7	132	4	220	7	100	3	1,485	41	2,188	18%		62
מגורים	מעל 50,000	55	1	80	1	476	5			5,966	47	6,577	53%		54
	סה"כ חייבים:	1,000	836	514	162	1,420	158	303	60	9,088	322	12,325	100%		1,538
מגורים	מגורים	7,551										7,551	61.3%		
	תעשייה ומלאכה	3,093										3,093	25.1%		
	בתי מלון											-	0.0%		
	בתי עסק למינהם	617										617	5.0%		
	מבנים ציבוריים ומשרדי ממשלה											-	0.0%		
מגורים	שונות	1,064										1,064	8.6%		
	סה"כ חייבים:	12,325										12,325	100.0%		
בטיפול עו"ד		3,118										3,118	25.30%		

7.2.ד הנחות ארנונה:

ערכנו ביקורת בדיקת הנחות ארנונה בהתאם לנהלי הבדיקה שנקבעו על ידי האגף לביקורת, הביקורת כללה מדגם מורחב, זאת היות ובמועצה לא היו תשלומי תמיכות בשנת 2025.

הבדיקה נמצאה תקינה, תוצאות הבדיקה נכללו בדוח נפרד.

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

7.3.ד השתתפות בתקציב הג"א:

- א. תקציב הרשות כולל השתתפות בתקציב הג"א ארצי בסך 32 אלפי ש"ח הרשות העבירה סך של 34 אלפי ש"ח כהשתתפות בתקציב הג"א ארצי לשנת 2025.
- ב. תקציב הרשות בנושא הג"א מקומי הינו 250 אלפי ש"ח לעומת ביצוע בסך של 275 אלפי ש"ח .
- ג. להלן טבלה המרכזת נתוני תקציב וביצוע תשלומי הג"א מקומי וארצי :

הצעת תקציב הג"א מקומי לשנת 2025 - תקנה 723									
בדיקה תקציבית בנושא הג"א מקומי לשנת 2025 - באלפי ₪									
שם רשות		עמנואל		מספר תושבים		מספר תושבים		האם קיבלת הצעת תקציב הג"א בפורמט זה חתום למחות ע"י גורם כל שהוא, הרשות, הג"א או שניהם	
מס"ד	סעיף	תקצוב בהצעה	החלטה	תקציב בספרי הרשות	ביצוע במועל בפרק 723	ביצוע המופיע בסעיף אחר (כנילוין "פירוט בסעיף אחר")	סה"כ ביצוע כולל הרשום בפרקים אחרים	הפרש בין ההצעה 723	הפרש בין ההצעה 723 לביצוע בפועל כולל בסעיף אחר
	1	2		3	4	5	6=4+5	7=4-2	8=6-2
1	כח אדם- יש לציין בהערות את מס המשרות בטופס 66	-	-	-	-	-	-	-	-
2	תחזוקה, תיקונים וחומרים	62	85	67	-	67	67	5	5
3	שיפוץ מקלטים	-	-	-	-	-	-	-	-
4	רכש מערכות	77	80	78	-	78	78	1	1
4.1	צרכים מיוחדים	44	70	114		114	114	70	70
5	ביטוח ופרסום	15	15	15	-	15	15	-0	-0
6	רכישת ערכות מיגון אישיות	-	-	-	-	-	-	-	-
7	תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	-	-	-	-	-	-	-	-
8	תקבול כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	-	-	-	-	-	-	-	-
9	סה"כ הג"א מקומי	198	250	275	-	275	275	77	77
10	השתתפות בתג"א ארצי	34	32	34	-	34	34	-0	-0
11	סה"כ כללי	232	282	309	-	309	309	77	77

ב.

מס"ד	נושא	חתימת ר' רשות כן/לא	חתימת גזבר כן/לא	חתימת מנהל מדור חירום ובטחון כן/לא	חתימת הממונה על המחוז כן/לא	חתימת מפקד המחוז כן/לא	הערות
1	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנה הבקורת)	כן	כן	כן	לא	כן	
2	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנה נוכחית)	כן	כן	כן	לא	כן	

ג.

מס"ד	נושא	כמות עפ"י תקן	כמות קיימת	פער לתקן	הערות
1	צויד מיגון אישי לעובדי הרשות	24	24		

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

ד.					
מס"ד	נושא	ביטוח יעודי לציוד כן/לא	ביטוח במסגרת ביטוח כללי של הרשות כן/לא	האם הביטוח משעובד לפקע"ר כן/לא	האם הרשות חתמה על נספח ? בהתאם לחוזר המנכ"ל
1	ביטוח	לא	כן	לא	לא

ה.					
מס"ד	נושא	נתון עזר לניצול תקציב	כן/לא	אם לא, מדוע ?	הערות
1	ניצול תקציב הג"א מקומי בלבד ליעודו	סביר	כן		
2	האם תקציב כ"א מנוצל ליעודו		כן		

ו.			
מס"ד	סעיף	הפרש בין תקציב בהצעה החתומה לבין תקציב בספרי הרשות	הסבר הגובר
1	כח אדם		
2	תחזוקה, תיקונים וחומרים	23	הוצאות נוספות שלא תוקצבו
3	שיפוץ מקלטים		
4	רכש מערכות	3	
5	צרכים מיוחדים	26	הוצאות נוספות שלא תוקצבו
6	ביטוח ופרסום		
7	רכישת ערכות מיגון אישיות		
8	תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות		
9	תקבול כהשתתפות במימון הוצאות משותפות		
10	סה"כ הג"א מקומי	52	
11	השתתפות בהג"א ארצי	(2)	
12	סה"כ כללי	50	

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

7.4.ד השוואה בין נתונים נבחרים מהדוח הרבעוני לדוח השנתי

שם הרשות המקומית: מועצה מקומית עמנואל

השוואה בין נתונים מדוח רבעון רביעי לשנת 2025 לבין נתונים מהדוח הכספי המבוקר

לשנת 2025 (באלפי ₪)

הרשות המקומית הגישה דוח רבעון רביעי, בלתי מבוקר. כמו כן מוגש על ידי הרשות דוח כספי מבוקר ע"י רואי חשבון.

להלן נתונים נבחרים מהדוחות והסברי הרשות להפרשים, במידה וקיימים.

<u>הנושא</u>	<u>דוח רבעוני</u>	<u>דוח כספי מבוקר</u>	<u>הפרש</u>	<u>הסבר</u>
תאריך הגשת הדוח למשרד הפנים	26/02/2026			
סה"כ רכוש שוטף	34,136	15,595	(18,541)	1
הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו	4,146	5,830	1,684	2
גרעון מצטבר בתקציב הרגיל	1,165	1,188	23	3
גרעונות סופיים בתב"רים	1,481	1,481	--	
סה"כ התחייבויות שוטפות	21,179	18,264	(2,915)	4
הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו	17,179	18,160	981	4
חייבים בגין ארנונה והיטלים	--	21,451	21,451	5
עומס מלוות	--	4,028	4,028	5
הכנסות מארנונה כללית (כולל הנחות)	15,580	15,579	(1)	
סה"כ שכר	16,566	16,566	--	
פרעון מלוות	811	811	--	
הוצאות מימון	205	206	1	
עודף (גרעון) שוטף	23	3	(20)	3
סה"כ תקבולים בתב"ר בשנת הדו"ח	27,588	31,638	4,050	6
סה"כ תשלומים בתב"ר בשנת הדו"ח	25,900	27,490	1,590	6

מועצה מקומית עמנואל
דוח ביקורת מפורט 2025

להלן הסברי הרשות להפרשים:

1. נובע בעיקר ממענקים נוספים לשנת 2025 שהתקבלו בתחילת שנת 2026 ולא נכללו בדוח הרבעוני, ומנגד ממיון בדוח הכספי המבוקר לסך של 10,108 אלפי ש"ח להשקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח.
2. נובע בעיקר מרישום הכנסות מתקצבות ממשרדי ממשלה שהתקבלו בתחילת שנת 2026.
3. נובע מתקבולים ומתשלומים שנרשמו לאחר הוצאת הדוח הרבעוני.
4. תיקון רישום הוצאות לאחר הוצאת הדוח הרבעוני.
5. הסכום לא נכלל בדוח הרבעוני.
6. תיקון רישום תקבולים ותשלומים בתב"רים לאחר הוצאת הדוח הרבעוני.

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

7.5. ד נושאים אחרים – לפי פרוט בראשי פרקים

7.5.1. ד הקצאת מקרקעין

1. לא היו בשנת 2025 הקצאות של מקרקעין / מבנים ע"י הרשות.
2. ועדת ההקצאות במועצה ומליאת המועצה אישרו בשנת 2025 הקצאות בתנאים מסוימים, אבל ההקצאות לא בוצעו בפועל.

7.5.2. ד מערכת מידע וסייבר

1. ברשות קיימת תוכנית לשעת חירום כנגד מתקפת סייבר.
2. לא נערכה על ידי מבקר המועצה ביקורת בנושא אבטחת מערכות מידע וסייבר בחמש השנים האחרונות.

7.5.3. ד ביקורת גביה

בדוח ביקורת מיוחדת בנושא גביה שנערכה לשנת 2020, לא היו ממצאים בנוגע למיון שגוי של שטחים – גביה בחיוב הראשוני של המועצה.

7.5.4. ד תב"רים ללא תנועה

להלן פרטים לגבי תב"רים ללא תנועה בשנת 2025, כולל לגבי תב"רים שנפתחו ולא היתה בהם כל פעילות עד ליום 31/12/2025.

1. רשימת תב"רים שאין בהם תנועה כלל (ביצוע מצטבר אפס):

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב (אלפי ₪)
213	עיצוב מרחבי למידה M21 ת"ת אהלי יעקב	80
243	הקמת בית כנסת מגרש 120/1	600
283	נגישות למוסדות חינוך קיימים - 7 מוסדות	770
342	רכש מערכת טכנולוגית	400
345	חידוש אולם הספורט במגרש 315	600
346	שיקום תשתיות תאורת רחובות	238
347	שיקום מדרכות ברחוב פנחס לוין	162
348	שיפוץ אולם ספורט	150
350	הקמת גדר ודרך בטחון	4,200
354	מצלמות ראש זנב - משרד הבטחון	3,000
358	הקמת סככת חירום	150
362	אתר הנצחה	336
368	מבנה יביל חסידי	320
379	שיפוץ מבנה פיס	334
380	החלפת גינה בנתיב	241
386	תכנון מעון יום 5	360
387	תכנון מעון יום	360
388	החלפת גינת	190
392	3 גנים מגרשים	2,776
393	בינוי 6 כיתות גני	5,552
394	הקמת מב"ט טכנולוגי	200
399	בניית מעון יום 6	9,102
סה"כ		30,121

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

2. רשימת תב"רים שאין בהם תנועה בשנת 2025 והינם בגרעון

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	גרעון
אלפי ₪					
239	תכנון ובניית 3 גני ילדים	5,906	5,150	6,179	1,029
254	גגות סולארי מפעל הפיס	1,774	479	669	190
323	שיפוץ אולם ספורט	611	0	25	25
334	רכישת צוות ציוד צח"י	25	0	25	25
336	הקמת 3 מבנים יבלים	360	0	360	360
סה"כ		8,676	5,629	7,258	1,629

3. רשימת תב"רים שאין בהם תנועה בשנת 2025 והינם בעודף

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	עודף
אלפי ₪					
311	מיזמי תירות בישוב וסביבתו	150	150	0	150
370	ישיבה 4 כיתות	0	170	25	145
372	תת 11 כיתות מגרשים	0	399	58	341
373	ישיבה 8 כיתות מגרש	0	296	0	296
374	תכנון ובינוי ביי"ס	0	678	0	678
375	בית ספר יסודי בנות 8 כיתות	0	346	0	346
376	בית ספר יסודי בנות 8 כיתות	0	689	0	689
סה"כ		150	2,728	83	2,645

ד.7.5.5 דוחות מבקרים אחרים

- בשנת 2025 לא היו ברשות דוחות מבקר פנים, היות והחל מחודש יולי 2024 אין ברשות מבקר פנים, לאחר פטירת מבקרת הפנים הקודמת.
- בדוח מבקר המדינה על הביקורת בשלטון המקומי, התשפ"ה - 2025 לא נכללה התייחסות למועצה מקומית עמנואל.

ד.7.5.6 שינוי בשכר ממוצע בשנת 2025

- בשנת 2025 חל גידול לעומת שנת 2024 בשיעור של 5.28% בעלות השכר הממוצעת למשרת עובדי חינוך, זאת בשל עליית שכר עובדי חינוך לפי הסכמים שנחתמו.
- בשנת 2025 חל גידול לעומת שנת 2024 בשיעור של 11.28% בעלות השכר הממוצעת למשרת עובדי רווחה, זאת בשל תוספת שעות כוונת למנהל המחלקה ועליה בדרגה ובשכר של עובדי המחלקה.
- בשנת 2025 חל גידול לעומת שנת 2024 בשיעור של 10.35% בעלות השכר הממוצעת למשרת עובדים בכירים, זאת בשל העלאת שכר בכירים בשנת 2025 ותשלום פדיון חופשה לגובר הקודם עם סיום עבודתו במועצה.
- בשנת 2025 חל קיטון לעומת שנת 2024 בשיעור של 14.41% בעלות השכר הממוצעת למשרת נבחרים בשל תשלום פדיון ימי חופשה בשנת 2024 לראש המועצה בגמר קדנציה.

ד.7.5.7 חריגה בביצוע הוצאות בתב"רים

בשנת 2025 היתה חריגה בביצוע התשלומים בשיעור העולה על 10% מהתקציב בשני תב"רים.

ד.7.5.8 פחת מים

בשנת 2025 היה ברשות פחת מים בשיעור של 18.38% (לעומת 6.99% בשנת 2024). הגידול בשיעור פחת מים, מוסבר בעיקר בנזילה גדולה שהיתה באתר בניה בשנת 2025 ואשר התגלתה רק לאחר תום השנה. עם זאת, הרשות התקשרה בשנת 2026 עם מומחים בעניין לצורך בירור מקיף לסיבות שגרמו לפחת המים הגבוה.

מועצה מקומית עמנואל

דוח ביקורת מפורט 2025

דוח לתושב

מספר תושבים שנה קודמת	5,781		
מספר תושבים *	6,290	שטח שיפוט (דונם)	2,700
מספר משקי בית	1,493	דירוג סוציאקונומי	2

נתוני ביצוע התקציב הרגיל

מאזן

הכנסות	תקציב 2025	ביצוע 2025	%	ביצוע 2024	%	נכסים	2025	2024
הכנסות עצמיות	26,069	28,243	40.16%	22,759	33.40%	רכוש שוטף	15,595	12,852
השתל' משרד החינוך	14,864	14,107	20.06%	16,407	24.08%	השקעות	19,943	13,890
השתל' משרד הרווחה	7,752	7,768	11.05%	7,259	10.65%	השקעות לייסוי קרנות מתקצבות ואחרות	3	3
השתל' משרדי ממשלה אחרים וחלק הכנסות עצמיות מארגונים	3,315	2,857	4.06%	2,101	3.08%	גרעון מצטבר בתקציב הרגיל	1,188	1,191
מענקים ומלוות	15,100	17,349	24.67%	19,613	28.78%	גרעון סופי בתב"ר	1,481	1,481
סה"כ	67,100	70,324	100.00%	68,139	100.00%	גרעונות זמניים נטו בתב"ר		
הוצאות	תקציב 2025	ביצוע 2025	%	ביצוע 2024	%	סה"כ	38,210	29,417
משכורות ושכר כללי	8,575	8,605	12.24%	8,043	11.83%	התחייבויות	2025	2024
פעולות אחרות	25,101	27,985	39.80%	27,380	40.27%	התחייבויות שוטפות	18,264	15,524
שכר חינוך	5,765	5,931	8.43%	5,051	7.43%	(***)		
פעולות חינוך	15,249	15,827	22.51%	16,374	24.08%	קרן לעבודות פיתוח ואחרות	8,686	6,781
שכר רווחה	2,380	2,030	2.89%	1,882	2.77%	קרנות מתקצבות	3	3
פעולות רווחה	8,682	8,926	12.69%	8,254	12.14%	עודף מצטבר בתקציב הרגיל	11,257	7,109
מימון	223	206	0.29%	180	0.26%	עודפים זמניים נטו בתב"ר		
פרעון מלוות	1,125	811	1.15%	828	1.22%	סה"כ	38,210	29,417
סה"כ	67,100	70,321	100.00%	67,992	100.00%			
עודף בשנת הדוח	3	147				עומס מלוות מבנקים וממוסדות כספיים לסוף שנה	4,028	2,764
						עומס מלוות מקרנות ואחרים לסוף שנה		

דוח גביה וחייבים - ארגונה

2025	2024	
5,183	4,826	יתרת חוב לתחילת השנה
15,476	13,134	חייב השנה
(3,174)	(2,754)	הנחות ופטורים שניתנו
		העברה לחובות מסופקים וחובות למחיקה
17,485	15,206	סך לגביה
12,405	10,023	גביה בשנת הדוח
5,080	5,183	יתרת חוב לסוף השנה
7,083	6,893	חובות מסופקים וחובות למחיקה
12,163	12,076	סה"כ יתחת לסוף שנה סלל חובות מסופקים
25%	20%	אחוז גביה מהפיגורים (*)
93%	88%	אחוז גביה מהשוטף (*)
71%	66%	יחס הגביה לחוב הכולל (*)
41	39	ממוצע ארגונה למגורים למ"ר

(*) השיעורים מחושבים ללא חובות מסופקים וחובות למחיקה.

2025	2024	
3.80%	3.92%	% הגרעון השוטף מההכנסה
5.73%	4.06%	% הגרעון הנצבר מההכנסה
25.97%	22.78%	% עומס המלוות מההכנסה
11,180	11,761	% סך ההתחייבויות מההכנסה
75	69	הוצאה ממוצעת לנפש בש"ח
		מספר משרות ממוצע

נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל

2025	2024	
7,109	6,019	עודף (גרעון) זמני לתחילת השנה
31,638	15,983	תקבולים במהלך השנה
27,490	14,893	תשלומים במהלך השנה
11,257	7,109	עודף (גרעון) זמני לסוף השנה

* נכון לחדש דצמבר 2025

תקציב הרשות אושר על ידי משרד הפנים